

UCHWAŁA Nr 434 / 9061 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 29 maja 2018r.

w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.03.00-18-0001/16-02 realizowanego przez Województwo Podkarpackie w ramach osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.),
- Rozdziału 4.4. „Procedury dotyczące realizacji projektów własnych” Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 27 marca 2018 r.,
- Uchwały nr 245/4919/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 6 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektu do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu taboru kolejowego, RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 251/5040/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I-VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020.
- Uchwały nr 285/5701/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.03.00-18-0001/16-01 pn. „Zakup taboru kolejowego do wykonywania przewozów pasażerskich na terenie Województwa Podkarpackiego” w ramach osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie,
uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 31 października 2018 r. dla projektu nr RPPK.05.03.00-18-0001/16, pn. „Zakup taboru kolejowego do wykonywania przewozów pasażerskich na terenie Województwa Podkarpackiego” realizowanego przez Województwo Podkarpackie.

§ 2

1. **§ 3 ust.1 pkt. 2) Decyzji o dofinansowaniu projektu** otrzymuje brzmienie:

2) zakończenie realizacji Projektu: **31.10.2018 r.:**

2. **§ 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu** otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.03.00-18-0001/16 z dnia 8.11.2016 r. (załącza beneficjent)
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (załączono)
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (załączono)
Załącznik nr 4	Lista wytycznych horyzontalnych i programowych (załączono)
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej (załączono)
Załącznik nr 6	Instrukcje i wskazówki dotyczące informacji i komunikacji (załączono)
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu (załączono)
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (załącza beneficjent)
Załącznik nr 9	~~Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej (załącza beneficjent)~~
Załącznik nr 9	Skorygowane pole A.5 oraz część D wniosku o dofinansowanie stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.03.00-18-0001/16-01
Załącznik nr 10	Skorygowane pole C.1 wniosku o dofinansowanie stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.03.00-18-0001/16-02

§ 3

Projekt, o którym mowa w § 1 realizowany będzie przez Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego, Al. Łukasza Cieplińskiego 4, 35-010 Rzeszów, NIP: 813-33-15-014, REGON: 690581324.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego.

§ 5

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 6 grudnia 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 245/4919/16 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działanie 5.3 Infrastruktura kolejowa, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt z zakresu taboru kolejowego pn. „Zakup taboru kolejowego do wykonywania przewozów pasażerskich na terenie Województwa Podkarpackiego” nr RPPK.05.03.00-18-0001/16. Uchwałą nr 251/5040/16 z dnia 20 grudnia 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął Decyzję o dofinansowaniu projektu, która następnie została zmieniona uchwałą nr 285/5701/17 z dnia 21 marca 2017 r. Wg ostatniej zmiany Decyzji, budżet projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 157 721 670,00 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 128 165 000,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 108 940 250,00 zł.
- dofinansowanie ze środków dotacji celowej Budżetu Państwa wynosi: 19 224 750,00 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 20 października 2016 r. do 30 kwietnia 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów w trybie pozakonkursowym* w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu taboru kolejowego. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego do naboru projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca kwietnia 2018 r.

Pismem z dnia 13 marca 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu z 30 kwietnia 2018 r. na 18 lipca 2018 r., uzasadniając swoją prośbę kolejnymi opóźnieniami w dostawie pojazdów trójczłonowych oraz czterocłonowych przez Wykonawcę tj. Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz Spółka Akcyjna. Zgodnie z Harmonogramem dostaw (odbioru końcowego) pojazdów, będącym załącznikiem do Umowy z wykonawcą, ostatni pojazd szynowy miał zostać dostarczony w marcu 2018 r. Aneks nr 1 do umowy z wykonawcą, zmieniono termin dostaw pierwszych trzech pojazdów, natomiast zmianie nie uległ termin dostarczenia ostatniego pojazdu, tj. planowanego na 31 marca 2018 r.

Ww. pismem Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego poinformował, że Wykonawca w styczniu 2018r. informował o niewielkich opóźnieniach w dostawie pojazdów, które nie wprowadzały istotnych zmian w harmonogramie dostaw. Natomiast w dniu 2 marca 2018 r. Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz, przedłożył harmonogram dostaw wraz ze wskazaniem nowych terminów tj.:

1. Pojazd trójczłonowy 3 szt. – 30.09.2017 r.
2. Pojazd trójczłonowy 1 szt. – 30.11.2017 r. planowana zmiana na marzec 2018 r.
3. Pojazd trójczłonowy 1 szt. – 31.01.2018 r. planowana zmiana na kwiecień 2018 r.
4. Pojazd czterocłonowy 1 szt. – 31.01.2018 r. planowana zmiana na maj 2018 r.
5. Pojazd czterocłonowy 1 szt. – 31.03.2018 r. planowana zmiana na maj 2018 r.

Jak poinformował Beneficjent, w dniu 12 marca 2018 r. Wykonawca przedłożył kolejne pismo dotyczące zmiany terminu dostawy pojazdów. Dostawca, argumentuje wskazaną zmianę, opóźnieniem dostaw od podwykonawców oraz problemami ze zwiększeniem poziomu zatrudnienia w określonych kategoriach zawodowych, wynikających z braku odpowiednio

wykwalifikowanej kadry na rynku pracy. Ostateczny harmonogram uwzględniający zmianę zgłoszoną pismem z dnia 12 marca br. przedstawia się następująco:

1. Pojazd trójczłonowy 3 szt. – 30.09.2017 r.
2. Pojazd trójczłonowy 1 szt. – marzec 2018 r. kolejna zmiana na kwiecień 2018 r.
3. Pojazd trójczłonowy 1 szt. – kwiecień 2018 r.
4. Pojazd czterocłonowy 1 szt. – maj 2018 r.
5. Pojazd czterocłonowy 1 szt. – maj 2018 r.

W opinii Beneficjenta, zmiana terminu zakończenia projektu, przyczyni się do prawidłowego zakończenia rozliczenia.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 11 kwietnia br. wskazał m.in., iż zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 - 2020 umowa/decyzja o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, pod kątem zgodności z Regulaminem naboru, co do zasady nie jest możliwe wydłużenie ww. terminu poza określony w tym Regulaminie. Wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Wskazano również, że przedstawiony nowy termin, znacznie wykracza poza termin wskazany w regulaminie naboru (tj. o około 3 miesiące). Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania. Ponadto, poproszono o analizę i uzasadnienie zgodności zmiany terminu realizacji dostaw z ustawą Prawo zamówień publicznych.

Pismem z dnia 12 kwietnia br. Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego, poinformował, że ostatnia zmiana harmonogramu dostaw, nie powoduje konieczności zmiany umowy z wykonawcą. Natomiast w przypadku nieterminowych dostaw pojazdów szynowych, będą naliczane kary umowne, zgodnie z zapisami zawartej umowy. W związku z powyższym, w opinii ww. Departamentu, nie ma podstaw do zmiany treści Umowy w świetle Prawa Zamówień Publicznych. Kolejnym pismem z 10 maja 2018 r. Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego poinformował, że łączna kwota kar za nieterminową dostawę pojazdów zostanie potrącona z należności za dostawę czwartego trójczłonowego EZT. Ponadto poinformowano, że termin dostarczenia pojazdów (jednego trójczłonowego i dwóch czterocłonowych) został oszacowany w wyniku audytu przeprowadzonego w kwietniu 2018 r. na terenie PESA Bydgoszcz, przez przedstawicieli Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego oraz przedstawiciela firmy PESA Bydgoszcz. W wyniku audytu Beneficjent poinformował o zmianie harmonogramu dostaw:

- pojazd trójczłonowy - planowany termin dostarczenia na koniec maja 2018 r.
- pojazd czterocłonowy – planowany termin dostarczenia na koniec lipca 2018r.,
- pojazd czterocłonowy – planowany termin dostarczenia na koniec września 2018 r.

W świetle powyższego zwrócono się z prośbą o zmianę terminu zakończenia realizacji projektu na 31 października 2018 r.

W odpowiedzi, pismem z dnia 17 maja 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, poinformował o istniejącej niepewności osiągnięcia wskaźnika finansowego w osi 5 określonego w tzw. Ramach Wykonania i zwrócił się z prośbą o rozliczanie kolejnych transz zaliczek, niezwłocznie po opłaceniu faktur od dostawcy.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października br. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego, wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 października 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Bogdan Romaniuk